

УДК 30:332.122

ТЕНДЕНЦИИ РЕШЕНИЯ КАДРОВОЙ ПРОБЛЕМЫ НА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Полевщикова Мария Николаевна,

ассистент, ФГБОУ ВО Вятская ГСХА. Россия, г. Киров.

E-mail: mary_zykova@mail.ru,

Куклин Андрей Владимирович,

кандидат экономических наук, доцент, ФГБОУ ВО Вятская ГСХА. Россия, г. Киров.

E-mail: avkuklin@bk.ru

Аннотация. Устойчивое развитие сельских территорий области предполагает создание на них многофункциональной экономики и достижение высокого уровня жизни населения. Для достижения этих целей необходимо наличие финансовых, материальных и трудовых ресурсов. Для обеспечения их в необходимых объемах без серьезной поддержки государства не обойтись. В области наблюдается высокий уровень естественной убыли населения и миграционный отток населения с сельских территорий. Важнейшая причина этого заключается в низком уровне качества жизни на сельских территориях области. Это приводит как к сокращению численности населения в целом, так и к сокращению численности трудоспособного населения. Государство предпринимает значительные меры по улучшению качества медицинских и образовательных услуг на сельских территориях области. Но проблема продолжает оставаться острой, и ее решение требует проведения комплексной государственной политики, направленной на поддержку социально-экономической ситуации в регионе.

Ключевые слова: устойчивое развитие территорий, демографические процессы, естественный прирост населения, миграционный прирост населения, социальная инфраструктура, реформирование медицинского обслуживания, дефицит кадров и пути его решения.

Под устойчивым развитием сельских территорий понимается стабильное развитие сельского сообщества, обеспечивающее выполнение им народнохозяйственных функций, расширенное воспроизводство населения, рост уровня и улучшение качества его жизни, поддержание экологического равновесия в биосфере.

Формирование условий устойчивого развития сельских территорий региона во многом связано с решением социально-экономических проблем этих территорий. Современная экономика села представляет собой тесную взаимосвязь и взаимозависимость экономических и социальных процессов. С 1991 года в области происходил и продолжается на современном этапе процесс сокращения численности населения, что вызвано долгосрочной негативной демографической ситуацией и миграционным оттоком населения. По данным 1991 года численность сельского населения области составляла 497,8 тыс. человек, то есть 30,1 % от общей численности населения области [6]. На начало 2020 года на сельских территориях области осталось 280,8 тыс. человек, что составило 22,2 % населения области [14]. Таким образом, к 2020 году численность сельского населения сократилась на 43,6 % или на 217 тыс. человек. В результате доля сельского населения в области уменьшилась на 7,9 процентных пункта.

В основе такого сокращения численности сельского населения лежит продолжающаяся с 1991 года естественная убыль населения, вызванная превышением числа умерших над числом родившихся. Ее величина продолжает нарастать.

Таблица 1

Показатели естественного движения сельского населения области, человек [9]

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2018 г. к 2014 г., %
Родившиеся	4451	3546	3398	2832	2532	56,9
Умершие	5934	5888	5802	5563	5705	96,1

Естественная убыль	-1483	- 2342	- 2404	- 2731	- 3173	214,0
Естественная убыль на 1000 человек населения	- 4,6	- 7,5	- 7,8	- 9,0	- 10,8	234,8

Данные таблицы показывают, что к 2019 году по сравнению с уровнем 2014 года естественная убыль сельского населения выросла на 1690 тыс. человек или в 2,14 раза. Таким образом, демографическая ситуация остается сложной. Рост естественной убыли населения продолжается и обусловлен значительным спадом рождаемости.

На сокращение численности сельского населения в области существенное влияние оказывает и второй фактор – миграционный отток населения. Нашу область называют донором рабочей силы, потому что территорию покидает в основном трудоспособное население. Основные причины миграции – смена работы, учеба, возвращение на прежнее место жительства. Немало жителей сельских территорий уезжает не только за границы области, но и в сам Киров. В 2018 году таких людей почти 30 тыс. человек, а миграционная убыль населения области составила более 3,5 тыс. человек. Так, например, численность сельского населения Даровского, Нагорского и Подосиновского районов уменьшилась более чем на 5 % [8].

Проанализированные процессы привели к стабильному сокращению как сельского населения области, так и к сокращению населения области в целом. В 2018 году сокращение численности населения было зафиксировано во всех районах области. На 1 января 2019 года наименьшее сокращение численности населения произошло в Кирово-Чепецком и Слободском муниципальных районах и городском округе «Город Слободской», наибольшее – в Сунском, Унинском и Фаленском районах [18; 22]. Численность сельского населения области составляла в начале 2015 года 318,5 тыс. человек, а на начало 2020 года – всего 280,8 тыс. человек, то есть уменьшилась на 37,7 тыс. человек [15; 21]. В результате этих процессов продолжает сокращаться доля сельского населения. По итогам переписи 2010 года она составляла 26 %, а в среднем за 2019 год – 22,5 % [20].

Положение усугубляется сохранением доходов сельского населения на низком уровне. В 2019 году среднемесячная номинальная заработная плата работников сельскохозяйственных организаций была равна 24893 рублей, что составило 83,5 % от среднеобластного уровня [19].

Сокращение численности сельского населения области привело к снижению численности трудовых ресурсов на селе и к снижению их качественного состава.

Таблица 2

Показатели рынка труда на сельских территориях Кировской области [9; 10]

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2014 г., %
Численность рабочей силы, тыс. чел.	162,8	158,2	156,0	151,8	150,5	136,4	83,8
Занятые, тыс. чел.	152,4	148,2	145,9	142,1	141,3	128,7	84,4
Уровень занятости, %	61,2	61,1	62,1	54,0	54,9	51,4	84,0
Уровень безработицы, %	6,4	6,4	6,4	6,3	6,1	5,7	89,1

По статистическим данным численность рабочей силы в составе сельского населения в 2019 году составила 136,4 тыс. человек, сократившись по сравнению с 2014 го-

дом на 16,2 %, но при этом уровень безработицы снизился по сравнению с 2014 годом и составил 5,7 % при уровне занятости сельского населения всего 51,4 %.

По мнению академика И.Г. Ушачева, социальная ситуация на селе остается весьма сложной, сохраняются большие различия в уровне и качестве жизни с городом, что порождает массовые миграционные настроения. Их основной причиной является неудовлетворенность материальным положением. В настоящее время на российских сельских территориях концентрируются безработица и бедность [1]. Д. А. Медведев на совещании в Алтайском крае 13 ноября 2019 года отметил: «И кадровый вопрос. На селе всегда он стоял остро. Сегодня мы строим поликлиники, больницы, школы, открываем спортивные клубы, дома культуры. И это хорошо, но работать там зачастую некому. Поэтому системная задача по привлечению кадров на село остается ключевой задачей. Это задача комплексная, ее призывами не решить ...» [14].

Негативная демографическая обстановка в деревнях и селах области требует от государственной власти существенного улучшения качества медицинской помощи для сокращения смертности населения, особенно младенческой и поддержки рождаемости.

В 2012 году Правительством РФ была инициирована и успешно себя зарекомендовала Программа «Земский доктор». Ее основной задачей является привлечение перспективных специалистов для развития и модернизации сельского здравоохранения, укомплектование медицинских учреждений, расположенных вдали от областных центров, врачебными кадрами. Изначально действие программы было запланировано на два года, но каждый год она находит продолжение. Все больше сел получают квалифицированных специалистов. Вместе с тем ежегодно изменяются условия программы, открывая все больше возможностей для трудоустройства. В настоящий момент на выплату могут рассчитывать не только врачи, но и фельдшеры в возрасте до 50 лет. С начала реализации программы до конца 2017 года единовременную выплату получили 151 человек [2].

31 декабря 2013 года завершилась областная программа «Модернизация здравоохранения Кировской области на 2011–2013 годы», которая стала важным этапом в развитии отрасли здравоохранения региона. На ее реализацию было направлено около 7 млрд рублей. За прошедшее время построено 123 новых объекта здравоохранения, в том числе это фельдшерско-акушерские пункты и офисы врачей общей практики, проведены капитальные ремонты в более 400 учреждениях здравоохранения. Сформирована трехуровневая система оказания медицинской помощи: первичное звено, межрайонный уровень, для оказания специализированной медицинской помощи; и региональный уровень, для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной помощи. Впервые в регионе была создана сеть кризисных центров для беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Сегодня у нас работает 17 таких центров. Для повышения доступности медицинских услуг особое внимание было уделено развитию первичной медицинской помощи: в Кировской области создано 137 отделений врачей общей практики. В ближайшем будущем в малых населенных пунктах, где проживает менее 100 человек и которые находятся на расстоянии более 6 км от медицинских организаций, планируется открыть домовые хозяйства первой помощи, оснащенные комплектами для оказания такой помощи. С июля 2016 года в области начала действовать программа «Вятский медик». Благодаря этой программе впервые право на получение меры социальной поддержки получили не только врачи, но и специалисты со средним медицинским образованием – фельдшеры. Программа предполагает адресность выплат, которые предоставляются врачам-специалистам в размере 500 тыс. рублей, фельдшерам – 150 тыс. рублей в соответствии с установленным перечнем должностей. За семь месяцев действия программы выплату получили 9 медицинских работников из Унинского, Фаленского, Лебяжского, Санчурского районов. Помимо реализации программ, предусматривающих выплату «подъемных», в Кировской

области есть и другие меры социальной поддержки: медицинским работникам, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, предоставляется служебное жилье, ежемесячно выплачивается компенсация на оплату коммунальных услуг, а молодым специалистам устанавливается персональный повышающий коэффициент к должностному окладу [16].

В 2017 году в рамках государственной программы Кировской области «Развитие здравоохранения на 2013–2020 годы» предоставлены меры социальной поддержки, в том числе: единовременная компенсационная выплата в размере 500 тыс. рублей 11 врачам-специалистам и в размере 150 тыс. рублей 5 фельдшерам при поступлении на постоянную работу в учреждения здравоохранения; единовременная компенсационная выплата в размере 1 млн рублей 23 медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населенный пункт или переехавшим на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта [17].

В 2018 году было принято постановление Правительства Кировской области от 02.02.2018 №46-П «Об утверждении Положения об условиях и порядке предоставления социальной поддержки медицинским работникам при поступлении на постоянную работу в медицинские организации Кировской области (структурные подразделения), расположенные в сельских населенных пунктах, поселках городского типа, городах Кировской области», в котором принято продолжение компенсационных выплат врачам и заведующим фельдшерско-акушерскими пунктами. В рамках данного постановления увеличился срок отработки медицинскими работниками в медицинской организации до 7 лет. Ежемесячно медицинским работникам, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Кировской области выплачивается компенсация на оплату коммунальных услуг. В 2018 году министерством здравоохранения Кировской области проводилась профориентационная работа среди школьников и студентов ФГБОУ ВО «Кировский государственный медицинский университет», КОГПОБУ «Кировский медицинский колледж» с целью привлечения специалистов в государственную систему здравоохранения. Медицинскими организациями было заключено свыше 300 договоров о целевом обучении, проведен конкурс среди школьников «Хочу стать доктором» [11].

Заместитель председателя Правительства Кировской области Дмитрий Курдюмов отметил, что в настоящее время в медицинских организациях региона созданы достойные условия для работы, проводятся ремонты, закупается современное оборудование. Сейчас в медицинских учреждениях региона активно развивается институт наставничества. За молодым специалистом на рабочем месте закрепляется более опытный врач, который помогает ему по всем возникающим вопросам. Условия работы и достойная заработная плата привлекают в Кировскую область и специалистов из других регионов [2].

В 2020 году Правительство области планирует открыть в регионе не менее 12 новых фельдшерско-акушерских пунктов в рамках развития первичной медико-санитарной помощи. По проекту «Старшее поколение» в область поступило 34 машины, которые активно используются в работе медицинских учреждений. На сегодняшний день совершено более 1000 выездов в сельскую местность, осмотрено порядка 11000 человек. Более 7000 пациентов старшей возрастной группы были доставлены в медучреждения для прохождения медосмотров. С февраля 2019 года в рамках нацпроектов «Здравоохранение» и «Демография» при поддержке Фонда президентских грантов в области работают бригады проекта «Дружины здоровья». Они выезжают в села и деревни отдаленных районов области с подомовыми обходами, где волонтеры-медики проводят первичный осмотр, измеряют артериальное давление, уровень сахара в крови, знакомят людей с первой медицинской помощью при инфарктах и инсультах. Соци-

альные работники, в свою очередь, консультируют население по мерам социальной поддержки [5]. 30 декабря 2019 года Правительство Кировской области утвердило государственную программу области «Развитие здравоохранения», в которой за период 2018–2024 гг. предусмотрено увеличить укомплектованность врачами подразделений, оказывающих медицинскую помощь, с 82,2 % до 95 % и обеспеченность врачами в государственных и муниципальных медицинских организациях на 10 тыс. человек населения довести с 36 до 41,8 человек [13].

В постоянном режиме в Кировской области реализуются также проекты-акции «Онкопост» и «Река жизни». Их суть заключается в регулярном выезде в районы области бригад специалистов, которые проводят обследование населения. Такие десанты здоровья призваны восполнить дефицит врачебных кадров на селе, который пока остается несмотря на усилия и региональной, и муниципальной власти. Для привлечения медицинских кадров на работу в сельскую местность действует целый комплекс мер. Так, вновь поступающим на работу врачам предоставляется единовременная выплата от 50 до 300 тыс. рублей, врачам общей практики предоставляется единовременная выплата в размере 200 тыс. рублей. Подъемные в размере от 150 до 300 тыс. рублей получили 48 специалистов, поступивших на работу в 2014–2015 годах в учреждения здравоохранения, расположенные в сельских населенных пунктах, поселках городского типа, городах Кировской области. Общая сумма выплат составила 12,8 млн рублей. Выплаты получили те специалисты, в которых тот или иной район нуждался особо остро. Среди получивших подъемные, в основном, терапевты, педиатры, акушеры-гинекологи и узкие специалисты из Слободского, Нолинского, Советского, Уржумского, Кирово-Чепецкого, Яранского, Верхнекамского и других районов. Также выплаты в размере 200 тыс. рублей по постановлению Правительства Кировской области «О мерах социальной поддержки врачам общей практики (семейным врачам), работающим в учреждениях здравоохранения» получили 13 врачей общей практики из Оричевского, Куменского, Верхнекамского, Слободского, Верхошижемского, Кирово-Чепецкого районов [16].

Не менее важной для закрепления населения на сельских территориях остается и проблема доступности и качества образования детей. В ходе реализации государственной программы Кировской области «Развитие образования на 2014–2020 годы» заработная плата педагогических работников по данным за 2017 год в общем образовании составила 103,5 %, в среднем профессиональном – 101,7 % к средней по области, в дополнительном – 95 % к заработной плате учителей. В сфере дошкольного образования отношение к средней заработной плате в общем образовании составило 103 %. В 2017 году были отремонтированы спортивные залы в сельских школах. В школьные библиотеки поставлено более 80 тыс. единиц учебной литературы. Всем школам предоставлен доступ к образовательным ресурсам информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [17]. По данным регионального министерства образования, ежегодно в систему образования Кировской области приходит около 200 молодых специалистов. При этом продолжает расти число педагогов-стажеров, что говорит о наличии так называемых скрытых вакансий: то есть учитель и рад бы уйти, но остается работать, потому что заменить его некому. Сегодня доля педагогов в возрасте 55 лет и старше составляет в среднем по области 26 %, а в некоторых районах (Богородском, Верхнекамском, Даровском, Зуевском, Котельничском, Опаринском, Советском, Кикнурском, Лузском, Орловском) эта цифра колеблется от 40 до 46 %. Пока проблема решается за счет перераспределения нагрузки между учителями и привлечения педагогов по совместительству. Наиболее остро проблема нехватки учителей стоит в малокомплектных сельских школах, где учителя вынуждены вести помимо профильных предметов несколько непрофильных. Проблема нехватки усугубляется также недостаточным уровнем заработной платы педагогов, наличием жилищных

проблем, отсутствием прогнозирования кадровой потребности, низким качеством планирования целевого обучения, слабой профориентационной работой с будущими абитуриентами. При этом 10 % молодых педагогов уходят из образовательных организаций в первые три года работы. То есть проблема есть не только в том, чтобы привести молодого учителя в школу, но и в том, чтобы удержать его там. Для решения этих задач в регионе была создана рабочая группа, в которую вошли представители министерства образования, Вятского государственного университета, Института развития образования, Ассоциации молодых педагогов Кировской области. Она и разработала комплекс мер, призванных обеспечить систему образования региона новыми кадрами. На заседании комитета по социальным вопросам Законодательного Собрания области, которое состоялось 29 марта 2017 года, был разработан комплекс мер для привлечения в школы молодых специалистов. В каждом муниципалитете одна крупная школа перейдет в ведение министерства образования Кировской области, то есть будет иметь статус государственной. Это порядка 40 школ, которые будут иметь ресурсы, чтобы решать, в том числе, и кадровые проблемы малочисленных удаленных школ. Это и создание интернатов, и дистанционное обучение, и программа «Мобильный учитель», когда учителю предоставляется автомобиль, чтобы он смог работать не в одной школе, а в нескольких, приезжая в удаленные школы. Эти меры принимаются для того, чтобы снять кадровую напряженность в краткосрочной перспективе и избежать закрытия малокомплектных школ. Действуют и определенные бонусы, которые позволяют привлекать и закреплять в школах выпускников педагогических специальностей. Например, для молодых педагогов, пришедших в образовательные организации сразу после вуза, предусматривается единовременная социальная выплата от 50 до 100 тыс. рублей, а студенты педагогических специальностей получают стипендии Правительства Кировской области в размере 5 тыс. рублей в обмен на обязательство в течение трех лет после окончания вуза отработать в школах региона [7]. Министр образования Кировской области Ольга Рысева подчеркнула, что в настоящее время базовый размер оклада педагогов школ равен 11163 руб., а у педагогов дошкольных организаций, учреждений дополнительного образования и организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей – 9800 рублей. В 2019 году кадровая проблема в системе образования продолжала оставаться острой: в школах около 400, а в детских садах – 135 вакансий. 25 сентября 2019 года на комиссии по социальным вопросам депутаты Законодательного Собрания области обсудили ситуацию с кадрами в системе образования. Ольга Рысева пояснила, что на начало учебного года в школах региона работает более 11 тысяч педагогов, из них 84 % учителей. На одного учителя в школе в среднем приходится 15 учеников, в сельских школах этот показатель составляет 7 учеников, в городских – 19 учеников. В школах региона доля учителей старше 55 лет составляет 30 %, доля молодых специалистов в возрасте до 35 лет – 18 %. Средний возраст учителя составляет 46 лет. По словам министра, в Кировской области действуют следующие меры поддержки молодых учителей:

- выплата единовременного пособия в размере 50 тыс. рублей для учителей сельской местности;
- первые два года работы молодым специалистам выплачивают 100 тыс. рублей в муниципальных районах, 50 тыс. рублей – в городских округах;
- выплата компенсации в размере 100 % расходов на оплату жилых помещений, отопления и электроснабжения.

Для привлечения кадров, по словам Ольги Рысевой, увеличено количество бюджетных мест по педагогическим специальностям, осуществляется целевое обучение, в школах открыли профильные классы. По итогам восьми месяцев 2019 года средняя зарплата в школах составила 26298 рублей, в детских садах – 22996 рублей. В 2020 году планируется установить должностные оклады педагогов на одном уровне, после при-

нятия на федеральном уровне начнётся реализация программы «Земский учитель», по которой педагогам, приехавшим на работу в сельскую местность или малые города и готовым отработать не менее 5 лет, будут выплачивать 1 млн рублей. На участие в программе до 2022 года уже заявлено 324 вакансии. Областное министерство образования предлагает закрепить на федеральном уровне отработку по полученной специальности в течение трех лет. На заседании было отмечено, что необходимо создавать условия для жизни молодым специалистам на селе, в частности, строить жилье [23].

18 июня 2019 года при Институте развития образования Кировской области была организована интерактивная площадка для молодых педагогов и будущих учителей, где первый заместитель председателя Правительства Кировской области Дмитрий Курдюмов отметил, что нужно повышать престиж профессии учителя. Как и любому другому работнику, молодому педагогу важен размер заработной платы, а если он устраивается в сельскую школу, еще и социальная инфраструктура, и система профессионального роста. Министр образования Кировской области Ольга Рысева добавила, что в планах Министерства просвещения РФ внедрение национальной системы учительского роста. Она заключается в том, что педагог сможет выстраивать свою профессиональную карьеру, учитывая объективные аттестации и единые федеральные оценочные материалы. В прошлом году увеличили оклад педагогов школ до уровня минимального размера оплаты труда. Таким образом, молодой педагог, приходя в школу, видит уровень своей будущей зарплаты и понимает, что с учетом дополнительных стимулирующих выплат зарплата будет повышаться. Молодым специалистам, принятым на работу в сельской местности, выплачивается единовременное пособие 100 тыс. рублей с условием отработки от года до трех лет. На среднесрочную перспективу в области разрабатываются региональные программы по привлечению соотечественников из стран СНГ и ближнего зарубежья. Они будут иметь целевой характер и направлены на привлечение педагогических и медицинских кадров [4].

Кадровая проблема в области решается и в других сферах занятости населения на сельских территориях. На базе ФГБОУ ДПО «Кировский институт агробизнеса и кадрового обеспечения» по программам переподготовки и повышения квалификации в 2017 году обучились 4027 человек, на базе ФГБОУ ВО «Вятская государственная сельскохозяйственная академия» – 644 человека. В целях проведения профориентационных мероприятий, популяризации труда в агропромышленной отрасли организована работа с главами муниципальных районов по совместному участию в развитии сельских территорий посредством учеников. Совместно с министерством образования Кировской области проводится работа с участниками проекта «Развитие агрообразования в Кировской области». Также проводилась партнерская работа с ФГБОУ ВО «Вятская государственная сельскохозяйственная академия» по организации практики студентов в сельскохозяйственных организациях области. В 2017 году производственные практики прошли 684 студента, из них в базовых хозяйствах – 144 студента (21 %). Для закрепления кадров на селе в 2017 году были предоставлены подъемные 22 молодым специалистам на общую сумму 1,9 млн рублей [17]. В 2018 году в целях кадрового обеспечения сельскохозяйственных организаций области с учащимися общеобразовательных организаций проводилась работа по их профессиональной ориентации. Разработаны и реализуются профориентационные проекты «Опорное предприятие – подшефная школа» и «Развитие агрообразования в Кировской области», направленные на популяризацию профессий, востребованных в сельскохозяйственном производстве. Для практической подготовки студентов в Вятской государственной сельскохозяйственной академии с участием сельхозпредприятий области созданы учебные классы для будущих инженеров, агрономов, ветеринарных врачей и повышения квалификации специалистов сельскохозяйственных предприятий, оснащенные передовым оборудованием и учебными материалами. В целях стимулирования повышения качества и производительности труда в сельскохозяй-

ственном производстве области, престижа труда рабочих массовых сельскохозяйственных профессий проведен конкурс рабочих массовых сельскохозяйственных профессий. В конкурсе приняли участие 701 рабочий, победителями признаны 190 комбайнеров и 498 операторов машинного доения коров [12].

Для реализации программы «Устойчивое развитие сельских территорий» из федерального бюджета в 2017 году в полном объеме завершены работы по капитальному ремонту пяти объектов образования и пяти объектов культуры в Немском и Зуевском районах. Введена в эксплуатацию автомобильная дорога протяженностью 1,56 километров в Уржумском районе. В Кикнурском, Немском, Сунском, Подосиновском районах проведена реконструкция теплосетей; в Сунском, Зуевском и Слободском районах АО «Газпром газораспределение Киров» произведено строительство и реконструкция газопроводов, модернизация системы освещения, перевод автомобильного транспорта на альтернативные виды топлива; введены в эксплуатацию распределительные газопроводы в Фаленском районе. За счет финансирования из областного бюджета решаются проблемы по благоустройству населенных пунктов, кладбищ, ремонту автомобильных дорог в границах поселений, строительству и ремонту пешеходных переходов, ремонту водопроводов, содержанию уличного освещения, а также иные вопросы местного значения в соответствии с решениями референдумов по введению на территориях городских и сельских поселений самообложения граждан и решениями представительных органов муниципальных образований об использовании средств самообложения [15].

С 1 января 2020 года в России реализуется государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий». В Кировской области за счет средств федерального и регионального бюджетов в 2020 году выделено на ее реализацию 500 млн рублей на такие направления, как строительство и капитальный ремонт сельских дорог (347,3 млн руб.); улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях (9,4 млн руб.); благоустройство сельских территорий (порядка 50 млн руб.); обеспечение квалифицированными кадрами (300 тыс. руб.); а также строительство распределительных газопроводов и сетей водоснабжения в Верхошижемском районе (93,3 млн руб.). В целом на программу газификации из областного бюджета выделяется 300 млн рублей, в том числе 250 млн рублей из областного бюджета [3].

Таким образом, анализ социально-экономических процессов на сельских территориях области показывает, что и руководство страны, и руководство области активно реализуют меры, направленные на повышение привлекательности жизни на сельских территориях для закрепления трудовых ресурсов на этих территориях. Но негативные последствия кризиса 90-х годов не преодолены. А значит, требуется множество разносторонних действий всех ветвей государственной власти для предотвращения вымирания сельских территорий области. В целях повышения уровня социально-экономического развития сельских территорий Президентом В.В. Путиным было поручено Правительству РФ разработать государственную программу комплексного развития сельских территорий, в которой необходимо обеспечить комплексный подход к решению задач по устойчивому развитию сельских территорий страны [1].

Список литературы

1. Аналитический вестник №5 (719) «О мерах Правительства Российской Федерации по устойчивому развитию сельских территорий» [Электронный ресурс]: <http://council.gov.ru/media/files/fv8r8gzDXFGzsQW7uM6mjTxVntVkecA2.pdf>.
2. В 2018 году единовременные выплаты в рамках программы «Земский доктор» получают порядка 40 медицинских работников [Электронный ресурс]: www.medkirov.ru/news/dosid/OA230A-2018.html.
3. В Кировской области возрастут объемы господдержки сельского хозяйства [Электронный ресурс]: www.zsko.ru/press/news/detail/php.

4. В Кировской области обсудили планы по привлечению в школы молодых учителей [Электронный ресурс]: <https://gorodkirov.ru/content/article/v-kirovskoj-oblasti-obsudili-planyi-ro-privlecheniyu-v-shkolyi-molodyih-uchitelej-20190618-1643>.
5. В Котельничском районе для жителей семи населенных пунктов начал работу временный ФАП. [Электронный ресурс]: <http://medkirov.ru/news/dosid/3FOA28-2019.html>.
6. Вятский край на рубеже тысячелетий. История и современность. Историко-статистический сборник. – Киров: Кировский обл. комитет гос. статистики, «Триада – С.», 2002. – 680 с.
7. Жолобова Е. Педклассы, доплаты и распределение по-новому. Как в Кировской области собираются решать проблему нехватки учителей. [Электронный ресурс]: <https://kirovportal.ru/news/podrobnosti/pedklassy-doplady-i-raspredelenie-po-novomu-kak-v-kirovskoj-oblasti-sobirayutsya-reshat-problemu-nekh-19741/>
8. Кировская область в цифрах: краткий статистический сборник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кировской области. – Киров, 2019. – 100 с.: ил.
9. Кировская область в 2017 году: статистический ежегодник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кировской области. – Киров, 2018. – 272 с.: ил.
10. Кировская область в 2018 году: стат. ежегодник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кировской области. – Киров, 2019. – 296 с.: ил.
11. Обеспечение системы здравоохранения медицинскими кадрами [Электронный ресурс]: www.kiroveg.ru/power/pravit/Ukaz/6.php.
12. О реализации госпрограммы [Электронный ресурс]: www.kiroveg.ru/econom/apk/priors/realis.php.
13. Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие здравоохранения» [Электронный ресурс]: <http://docs.cntd.ru/document/973079407>.
14. О ходе выполнения мероприятий, направленных на развитие сельских территорий и улучшение качества жизни жителей села, в рамках реализации национальных проектов [Электронный ресурс]: <http://government.ru/news/38321>.
15. Оценка численности постоянного населения на 1 января 2020 года [Электронный ресурс]: <http://kirovstat.gks.ru/storage/mediabank.html>.
16. По региональным программам мер социальной поддержки подъемные получили 70 медицинских работников. [Электронный ресурс]: <http://medkirov.ru/news/dosid/81D21B-2016.html>.
17. Сводный годовой доклад «О ходе реализации и оценке эффективности реализации государственных программ Кировской области за 2017 год» [Электронный ресурс]: <http://kirovred.ru/econom/gosprod/СГД-Заксобр.pdf>.
18. Социально-экономическое положение Кировской области в январе-декабре 2018 года: доклад / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кировской области. – Киров, 2019.
19. Социально-экономическое положение Кировской области в январе-декабре 2019 года: доклад / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кировской области. – Киров, 2020.
20. Среднегодовая численность постоянного населения за 2019 год [Электронный ресурс]: <http://kirovstat.gks.ru/storage/mediabank.html>.
21. Численность населения [Электронный ресурс]: http://statkirov.ru/bgd/Kirov_18/IssWWW.exe/Stg/i0230.html.
22. Численность населения Кировской области [Электронный ресурс]: <http://kirovstat.gks.ru/storage/mediabank/численность-2019-1.pdf>.
23. 30% учителей в кировских школах – пенсионеры. [Электронный ресурс]: www.zsko.ru/press/media/smi/detail.php.